



EXPEDITIO

Centar za održivi prostorni razvoj
Rakite IV Lamela I, Škaljari, 85330 Kotor, Crna Gora
t. 032 302 520; f. 032 302 521
office@expeditio.org | www.expeditio.org

Br: P-03-20
05/02/2020

Mjesto: Kotor, Crna Gora

Ministarstvo kulture Crne Gore

Savjet za upravljanje Prirodnim i kulturno-istorijskim područjem Kotora

OSTAVKA NA ČLANSTVO U SAVJETU ZA UPRAVLJANJE PRIDODNIM I KULTURNO-ISTORIJSKIM PODRUČJEM KOTORA

Poštovani/e,

Na osnovu člana 9 Zakona o zaštiti Prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora ("Službeni list Crne Gore", br. 056/13 od 06.12.2013, 013/18 od 28.02.2018, 067/19 od 11.12.2019) podnosim ostavku na članstvo u Savjetu za upravljanje Prirodnim i kulturno-istorijskim područjem Kotora.

Zakonom o zaštiti Prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora donijetim 2013. godine Područjem Kotora se upravlja u skladu sa Menadžment planom, a radi koordinacije vršenja poslova zaštite, očuvanja i upravljanja, Vlada obrazuje Savjet za upravljanje Prirodnim i kulturno-istorijskim područjem Kotora. Savjet ima predsjednika/cu i deset članova/ica, od čega pet predstavnika/ca Opštine Kotor i po jednog predstavnika/cu: Ministarstva kulture, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Uprave za zaštitu kulturnih dobara, Crnogorske nacionalne komisije za UNESCO i nevladinih organizacija koje se bave zaštitom i očuvanjem Kotora.

Kao diplomirana inženjerka arhitekture, konzervatorica i članica nevladine organizacije EXPEDITIO koja je od 1997. godine aktivna na zaštiti kulturne baštine Boke, bila sam članica Savjeta za upravljanje Područjem Kotora kao predstavnica nevladinih organizacija koje se bave zaštitom i očuvanjem Kotora u prvom sazivu Savjeta od 28.12.2015.¹ do 27.04.2017. godine i zatim u drugom sazivu od 14.09.2017. godine².

¹ EXPEDITIO je na osnovu Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora ("Službeni list Crne Gore", br. 056/13 od 06.12.2013) i Javnog poziva koji je bio upućen nevladinim organizacijama podnio prijedlog za članicu Savjeta za upravljanje Područjem Kotora, nakon procesa koji je podrazumijevao informisanje ostalih nevladinih organizacija i sprovedene konsultacije. Sve informacije o sprovedenom procesu koji je prethodio Prijedlogu za članicu Savjeta za upravljanje Područjem Kotora 2015. godine mogu se naći na:

http://www.expeditio.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1311:prijedlog-za-clanicu-savjeta-za-upravljanje-podrucjem-kotora&catid=81&Itemid=410&lang=sr

Rješenje o imenovanju Savjeta za upravljanje Prirodnim i kulturno-istorijskim područjem Kotora, broj 08-3008/3, donijela je Vlada Crne Gore 28.12.2015. godine.

Prva sjednica Savjeta je bila 22.02.2016. godine, a Savjet je održao ukupno pet sjednica.

² Nakon razrješenja prvog saziva Savjeta za upravljanje Područjem Kotora 2017. godine sproveden je proces vezano za produžetak članstva. Kompletne informacije o ovom procesu mogu se naći na:

http://www.expeditio.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1913:produzetak-

EXPEDITIO

Centre for Sustainable Spatial Development
Rakite IV Lamela I, Škaljari, 85330 Kotor, Montenegro
phone +382 (0)32 302 520; fax + 382 (0)32 302 521
office@expeditio.org | www.expeditio.org

Nakon učešća u radu Savjeta za upravljanje Područjem Kotora od 2016. godine, u oba saziva, kroz maksimalno stručno angažovanje na svemu što je bilo potrebno³, želim da podnesem ostavku na članstvo u Savjetu. Ostavku podnosim imajući u vidu:

- **alarmantno pogoršanje stanja** na prostoru Prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora i potpuno **urušavanje sistema zaštite, planiranja i upravljanja** na koje se očigledno **kroz rad Savjeta u ovoj formi ne može i ne planira uticati**,
- dosadašnje **efekte rada Savjeta**, njegovu **suštinsku nefunkcionalnost i neefikasnost i postojanje samo zbog formalnosti**, kao i
- **aktivnosti koje se u posljednjem periodu preduzimaju vezano za Savjet**, a odnose se na izmjene Zakona, Poslovnika i stručnih članova Savjeta, koje samo **doprinose daljoj degradaciji sistema zaštite, planiranja i upravljanja**.

Iako su Zakonom o zaštiti Prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora definisane nadležnosti Savjeta koje su veoma značajne, u praksi se pokazalo da je **Savjet postoji samo kao forma**, da služi kao platforma za razmjenu informacija različitih aktera, ali da u suštini **nema nikakvog uticaja na procese koji se dešavaju na Području Kotora**. Pokazalo se da **postojeći sistem upravljanja nije funkcionalan i adekvatan** za složenu cjelinu kao što je Područje Kotora i da je potrebno definisati nove mehanizme i tijela za upravljanje.

Još na prvoj sjednici drugog saziva Savjeta održanoj u januaru 2018. godine Savjet se saglasio da je *“neophodno izvršiti izmjenu pravno-institucionalnog okvira koji definiše mehanizme i tijela za upravljanje Područjem, u skladu sa Menadžment planom za Područje”*⁴.

Tokom 2018. godine Savjet je pripremio **Godišnji izvještaj o sprovođenju Menadžment plana i stanju Prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora za 2017. godinu**⁵ Ovaj Izvještaj, koji je po prvi put pripremio sami Savjet, daje najkompletniju analizu i ocjenu stanja na Području Kotora. U ovom izvještaju je jasno navedeno da **uloga Savjeta ne podrazumijeva upravljačku funkciju** koja je prepoznata u Menadžment planu i da je **“potrebno preispitati pravno-institucionalni okvir koji će unaprijediti mehanizme i tijela za upravljanje Područjem.”**

O **efikasnosti** Savjeta govori i činjenica da Savjet nije imao sjednice od marta 2019. godine iako je predviđeno da se sastaje jednom mjesečno. To govori ne samo o **nefunkcionalnosti ovog sistema** nego i o **neshvatanju izuzetno problematične situacije u kojoj se Područje Kotora trenutno nalazi** i o **neshvatanju značaja upravljanja područjem Svjetske baštine generalno**.

Na osnovu *Zaključka Skupštine Opštine Kotor*, donijetog na XXXII sjednici održanoj 18. 11. 2019. godine, o imenovanju pet članova u Savjet za upravljanje Područjem Kotora⁶, Vlada Crne Gore je na sjednici od 16.01.2020. godine donijela **Rješenje o razrješenju predsjednika i**

[clanstva-u-savjetu-za-upravljanje-prirodno-i-kulturno-istorijskim-podrucjem-kotora&catid=81&Itemid=410&lang=sr](http://www.kotor.me/me/savjet-za-upravljanje-podrucjem-kotora&catid=81&Itemid=410&lang=sr)

Rješenje o imenovanju drugog saziva Savjeta za upravljanje Prirodno i kulturno-istorijskim područjem Kotora, broj 07-2791/3, donijela je Vlada Crne Gore na Sjednici 14.09.2017.godine.

Prva sjednica drugog saziva Savjeta je bila 16.01.2018. godine, i do marta 2019. je održao ukupno deset sjednica.

³ Samo neki od zapisnika sa sjednica Savjeta i usvojeni dokumenti su postavljeni na web stranici Opštine Kotor: <http://www.kotor.me/me/savjet-za-upravljanje-podrucjem-kotora/>

⁴ Zapisnik sa ove sjednice nije postavljen na stranici <http://www.kotor.me/me/savjet-za-upravljanje-podrucjem-kotora/> iako bi trebao tamo biti

⁵ Izvještaj o realizaciji menadžment plana za 2017. godinu <http://www.kotor.me/me/savjet-za-upravljanje-podrucjem-kotora/>

⁶ <http://www.kotor.me/files/documents/1575637959->

[Zaklju%C4%8Dak%20o%20imenovanju%20Savjeta%20za%20upravljanje%20Kotorom.pdf](http://www.kotor.me/files/documents/1575637959-Zaklju%C4%8Dak%20o%20imenovanju%20Savjeta%20za%20upravljanje%20Kotorom.pdf)

pet članova Savjeta za upravljanje Prirodnim i kulturno-istorijskim područjem Kotora, prije isteka mandata⁷.

Pet razriješenih članova/ca drugog saziva Savjeta, su svi **stručnjaci iz različitih oblasti zaštite kulturne baštine**, među kojima se nalaze i **stručnjaci sa najvećim iskustvom i referencama na zaštiti kulturne baštine Prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora**. Činjenica da se **najbolji stručnjaci iz oblasti zaštite kulturne baštine na Području Kotora isključuju iz Savjeta za upravljanje veoma je zabrinjavajuća**. Ona na žalost jasno govori o nerazumijevanju kompleksnosti i značaja zaštite i upravljanja Područjem Kotora, o nevrednovanju i nepoštovanju struke i o intencijama za dalji razvoj ovog prostora Svjetske baštine.

Takođe, želim da dam osvrt i na **predložene izmjene Poslovnika o radu Savjeta za upravljanje Područjem Kotora** koje su dostavljene članovima Savjeta 04.02.2020. u okviru poziva na prvu – konstitutivnu Sjednicu trećeg saziva Savjeta od strane Sekretarijata za zaštitu prirodne i kulturne baštine a u ime Predsjednika gospodina Željka Aprcovića. U predlogu izmjena Poslovnika o radu Savjeta unijeta je veoma problematična izmjena člana 25 vezano za **javnost rada Savjeta**. U Poslovniku o radu Savjeta koji je usvojen 2016. godine član 25 je glasilo:

„Rad Savjeta je javan.

Zapisnici, obaviještavanja, saopštenja za javnost i sva ostala dokumenta koje usvaja Savjet bice postavljana na sajtu Opštine Kotor, najkasnije 7 dana nakon njihovog usvajanja.“

U predloženim izmjenama Poslovnika o radu Savjeta za upravljanje Područjem Kotora koje su dostavljene 4.02.2020. član 25 glasi:

„Predsjednik/ica Savjeta je ovlašćen za davanje saopštenja za javnost a u vezi sa podnijetim inicijativama i predlozima ovlašćenih podnosilaca.“

Smatram da je **sama činjenica da se iz Poslovnika predlaže brisanje javnosti rada Savjeta i neophodnosti javne objave dokumenta Savjeta na sajtu Opštine Kotor, veoma zabrinjavajuća** i govori jasno o intencijama koje vode ne samo **netransparantnom upravljanju** Područjem Kotora već i o daljoj degradaciji već veoma narušenog sistema zaštite ovog prostora Svjetske baštine.

Zbog svega navedenog podnosim ostavku na članstvo u Savjetu za upravljanje Područjem Kotora. U ovom trenutku kada su sistemi zaštite, planiranja i upravljanja na području Svjetske baštine Kotora potpuno urušeni, nefunkcionalni i doprinose njenoj daljoj devastaciji, na žalost ne vidim više način da moje angažovanje u Savjetu može uticati na promjene koje su neophodne.

S poštovanjem,

A. Kapetanović

Aleksandra Kapetanović,
dipl. ing. arhitekture, konzervatorica
EXPEDITIO



⁷ http://www.gov.me/sjednice_vlade_2016/152